

## ОТЗЫВ

официального оппонента

доктора экономических наук, профессора Вертаковой Юлии Владимировны на диссертацию Битаровой Марии Анатольевны на соискание ученой степени кандидата экономических наук по теме «Совершенствование управления пространственным развитием города: проблемы, направления, инструментарий» представленную на соискание ученой степени кандидата экономических наук, по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика).

**Актуальность темы исследования.** Система управления городскими пространствами, сложившаяся еще в советский период, показывает свою неэффективность в современных условиях. Если ранее на первый план выходили проблемы удовлетворения потребностей, преимущественно, индустриального сектора, то сегодня это – прежде всего вопросы, связанные с созданием комфортной городской среды, привлечением в город высокотехнологичных, экологичных предприятий, их эффективного территориально размещения. Вследствие несбалансированности и стихийности происходящих изменений в материальной среде города, недостаточного качества муниципального менеджмента городского пространства города, а так же исторически сложившейся планировочной структуры города «советского» типа, проявился ряд проблем, таких как: ухудшение городского ландшафта, точечная застройка, размещение предприятий вблизи жилых микрорайонов, транспортные проблемы и т.д.

Вопросы совершенствования системы управления пространственным развитием городов вызваны необходимостью разработки новых подходов, способных связать воедино социальные и бизнес-ориентированные аспекты пространственного развития города, опираясь на общие интересы городского сообщества.

В этом контексте тема диссертации Битаровой Марии Анатольевны представляется, безусловно, актуальной, имеющей важное теоретическое и практическое значение.

**Предметная область исследования** соответствует паспорту специальности 08.00.05 – Региональная экономика: п. 3.2. Пространственное распределение экономических ресурсов; теоретические, методические и прикладные аспекты размещения корпоративных структур, фирм малого и среднего бизнеса, экономических кластеров, предприятий общественного сектора, домохозяйств; 3.21. Организация и оценка эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и администраций муниципальных образований; применение таких оценок в системе госу-

дарственного управления и контроля. Паспорта специальностей ВАК Министерства науки и высшего образования Российской Федерации

**Степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации.**

В диссертационной работе четко поставлена цель исследования, которая состоит «в обосновании и апробации теоретических положений, раскрывающих особенности управления пространственным развитием города, разработке научно-методических рекомендаций по его совершенствованию» (с. 5).

Представленная работа включает в себя три главы, которые позволили в достаточно полном объеме раскрыть цель диссертационного исследования, последовательно и логично решить поставленные задачи, обосновать научную состоятельность и направления практического применения сформулированных выводов и рекомендаций.

Содержание, структура и логика диссертации позволяют отметить четко выраженный баланс теоретических, методических и практических аспектов совершенствования управления пространственным развитием города.

Положения и выводы диссертации обоснованы и аргументированы на основе критического анализа методологических подходов и точек зрения отечественных и зарубежных исследователей по проблемам управления ресурсами пространственного развития городов.

Соискатель в процессе исследования учел существенный теоретический задел, созданный представителями разных экономических школ, систематизировал научные концепции, раскрывающие место и роль пространственных ресурсов в социально-экономическом развитии городов.

В качестве методологической основы в работе был использован диалектический метод, предопределяющий изучение явлений в их постоянном развитии и взаимосвязи. Применялись также методы дедукции, декомпозиции, использовалась структуралистская методология и приемы экономического анализа и синтеза.

Обоснованность положений и выводов работы подтверждается анализом необходимого статистического и фактологического материала.

**Достоверность и научная новизна положений, выводов и рекомендаций исследования.**

Достоверность результатов диссертационного исследования обеспечивается обстоятельным анализом специальной научной литературы, нормативных и методических материалов по вопросам управления пространственным развитием городов, использованием законодательных и нормативных актов Российской Федерации и субъектов Федерации, материалов Росстата; аналитических обзоров в периодической печати, тщательной, обстоятельной, мно-

гообразной обработкой материалов исследований, подтверждающей авторские выводы.

Обоснованность выводов подкреплена табличным материалом, графическими иллюстрациями, ссылками на соответствующие источники анализируемого материала.

Результаты исследования апробированы в выступлениях автора на научных конференциях международного и российского уровней, а также в достаточном количестве публикаций – 34 научных работах, в том числе в 8 статьях в изданиях, рекомендованных ВАК Минобрнауки России, 3 – в изданиях, индексируемых в международных базах Web of Science и Scopus. Общий объем научных работ 12,1 п.л., в том числе авторский – 10,8 п.л.

Содержание автореферата и опубликованных работ в полной мере соответствует содержанию диссертации.

**В приращении научного знания**, полученном автором, следует выделить наиболее значимые элементы, характеризующие **новизну** диссертационного исследования:

1) Автором дополнено теоретическое обоснование содержания управления пространственным развитием города, основанное на роли городского пространства в социально-экономическом развитии современного города как системообразующего элемента городского хозяйства. Соискателем было выделено три типа его регулирования: директивно-административный, бизнес-ориентированный и социально-ориентированный. (с. 42-59). Благодаря этому можно идентифицировать: его субъектов (органов государственной власти и местного самоуправления; собственников и пользователей участков городского пространства); объекты (пространства в границах муниципального образования); цели (создание комфортной среды жизнедеятельности населения; стимулирование экономического и социального развития муниципального образования; повышение степени вовлечения городского пространства в экономическую деятельность); полномочия органов местного самоуправления в сфере регулирования пространственного развития города (п. 3.2 Паспорта специальностей ВАК Минобрнауки России);

2) Соискателем предложен и апробирован на материалах Краснодарского края теоретико-методический подход к оценке эффективности управления пространствами городских округов региона. Он включает в себя: компоненты эффективности (бюджетная, экономическая, социальная); систему индикаторов (11 индикаторов); способ расчета интегрированного показателя; подход к интерпретации и визуализации полученных количественных результатов. Подход, предлагаемый автором, в отличие от существующих: учитывает характер взаимодействия социально-экономических подсистем городской экономики; основывается на официальной статистике, технологичен в при-

менении (не требует значительных затрат времени и финансовых ресурсов); позволяет оценить в статике и динамике как общую эффективность управления развитием городских пространств, так и так и ее отдельные составляющие (п. 3.21 Паспорта специальностей ВАК Минобрнауки России) (с. 98-109);

3) Установлено, что приоритетным направлением повышения эффективности пространственного развития в городских округах Краснодарского края являлся социальное; реализация данного направления требует дифференцированного подхода органов местного самоуправления к повышению эффективности управления специализацией экономических подсистем городского хозяйства. Особенностью авторского подхода является комплексирование приоритетных направлений пространственного развития городских округов региона, позволившее выделить четыре их группы: 1) экономическое стимулирование рационального использования городских пространств (внедрение механизмов ленддевелопмента; оказание содействия арендаторам в подборе участков и получении кредита на льготных условиях; формирование инвестиционных площадок и продвижение инвестиционных проектов; предоставление субсидий из бюджета для покрытия части затрат на осуществление землеустроительных работ; предоставление объектов незавершенного строительства хозяйствующим субъектам для завершения строительства; развитие маркетинга городского пространства); 2) создание комфортной городской сферы и улучшение жилищных условий граждан (формирование однородного по социальным параметрам городского пространства; строительство новых центров тяготения населения (мест работы, жительства, рекреации); развитие жилых зон с самодостаточной средой обитания горожан); 3) перераспределение финансовых потоков (изменение структуры бюджета; актуализация действующих договоров аренды участков; расторжение договоров в отношении неосвоенных участков; обеспечение приоритета возмездного использования участков; ужесточение контроля за самовольно возведенными постройками); 4) совершенствование организационно-управленческого механизма управления городским пространством на муниципальном уровне (п. 3.21 Паспорта специальностей ВАК Минобрнауки России) (с. 142-149);

4) Предложен методический подход к формированию инструментальной базы управления пространственным развитием региона. Данный подход включает: обоснованные структурные элементы организационных связей между структурными подразделениями администраций; их цели, задачи и функции; способы взаимодействия с органами государственной власти; организационную схему взаимодействия субъектов информационного обеспечения указанного взаимодействия; алгоритм вовлечения в хозяйственный оборот новых участков; в отличие от существующих подходов, предлагаемый

подход учитывает специфику городского пространства; имеет стратегическую направленность; направлен на снижение возможности появления конфликта интересов; повышает прозрачность процедур управления; опирается на существующий кадровый потенциал (п. 3.21 Паспорта специальностей ВАК Минобрнауки России) (с. 150-163).

#### **Теоретическая и практическая ценность полученных результатов.**

Теоретическая ценность результатов диссертационного исследования Битаровой Марии Анатольевны состоит в том, что они развивают представления о процессах управления пространственным развитием муниципальных образований.

Содержащиеся в работе результаты формируют необходимое методическое и инструментальное обеспечение управления пространственным развитием городов.

Методические положения диссертации, посвященные формированию механизмов и инструментов управления пространственным развитием городов, могут быть использованы в работе органов регионального и муниципального управления.

Ряд положений диссертационного исследования может быть использован в преподавании курсов «Муниципальное управление», «Муниципальная экономическая политика».

Теоретические и методические положения работы использованы в практике деятельности администрации Краснодарского края при разработке проекта стратегии социально-экономического развития Краснодарского края до 2030 года (подтверждено документом).

#### **Дискуссионные положения работы, замечания и рекомендации в адрес соискателя.**

1. В работе представлено теоретическое обоснование содержания управления пространственным развитием города, основанное на роли городского пространства в социально-экономическом развитии современного города как системообразующего элемента городского хозяйства. Выделены три типа его регулирования: директивно-административный, бизнес-ориентированный и социально-ориентированный, что позволяет идентифицировать: характер взаимодействия субъектов экономической деятельности, основные методы регулирования и пр. (с. 55-56). Различия в этих типах регулирования, безусловно, необходимо учитывать при определении инструментов пространственного развития города. Однако, в последующем данная позиция не была развита, а автор сосредоточил внимание на показателях, характеризующих эффективность управления пространствами городских округов региона.

2. Изучение показателей бюджетной, экономической и социальной эффективности по городским округам и графическое представление результатов расчетов (по 7 городам), отраженных на страницах 98-106 диссертацион-

ного исследования, позволяет предположить существование зависимости между типом муниципального образования (промышленный, курортно-рекреационный и многопрофильный) и типом эффективности, по которому достигнуты высокие значения. Так, например, города курортного типа демонстрируют высокий уровень социальной эффективности использования земель, промышленного типа – экономической. Работа выиграла бы при более глубоком теоретическом анализе эмпирически полученных результатов.

3. При рассмотрении показателей бюджетной эффективности управления пространственными ресурсами (с. 102) в работе следовало рассмотреть взаимосвязи между сбором налогов, аренды и средств от продажи земли с одной стороны и структурой земельного ресурса по форме собственности – с другой, что способствовало бы уточнению проблемы финансового обеспечения управления пространственным развитием муниципальных образований. Кроме того, нахождение земельных ресурсов в собственности муниципалитета имеет ряд неоспоримых преимуществ (например, обеспечение комплексного устойчивого развития города, стабильный финансовый источник развития города, рычаг воздействия на бизнес и др.), аналогично и в частной собственности (повышение экономической эффективности использования земли и пр.). Возможно, имело смысл поставить вопрос о предпочтительных границах частной собственности на землю городского округа и оптимальной структуре земельных ресурсов по форме собственности.

Изложенные замечания имеют, преимущественно, частный характер и не ставят под сомнение основные результаты диссертационного исследования в целом.

**Заключение о соответствии диссертации требованиям Положения о присуждении ученых степеней.**

Диссертация Битаровой Марии Анатольевны на соискание ученой степени кандидата экономических наук по теме «Совершенствование управления пространственным развитием города: проблемы, направления, инструментарий» представленная на соискание ученой степени кандидата экономических наук, по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика) представляет собой оригинальное, законченное, самостоятельное, практически значимое исследование в области региональной экономики. Научные положения, рекомендации и выводы работы вносят существенный вклад в развитие теории региональной экономики.

Диссертация представляет собой завершенную научно-квалификационную работу, выполненную на актуальную тему. Новые научные результаты, полученные диссертантом, в должной степени обоснованы и достоверны. Автореферат диссертации и работы, опубликованные по теме исследования,

полностью отражают ее содержание.

По теоретической и практической значимости результатов проведенного исследования, актуальности выбранной темы, научной новизне авторского подхода, достоверности и обоснованности научных результатов, диссертационная работа Битаровой Марии Анатольевны на соискание ученой степени кандидата экономических наук по теме «Совершенствование управления пространственным развитием города: проблемы, направления, инструментарий» отвечает требованиям «Положения о присуждении ученых степеней», утвержденного Постановлением Правительства РФ № 842 от 24 сентября 2013 года, и Паспорту специальности ВАК Минобрнауки РФ 08.00.05 – экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика), а ее автор заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика).

#### Официальный оппонент.

Заведующий кафедрой региональной  
экономики и менеджмента,  
ФГБОУ ВО «Юго-Западный  
государственный университет»  
доктор экономических наук  
(08.00.05 – Экономика и управление  
народным хозяйством),  
профессор

Юлия Владимировна Вертакова

«21» 09 2020 г.



*Вертаковой*  
*Ю.В. Вертакова*

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Юго-Западный государственный университет»

Почтовый адрес: 305040, Курская область, г. Курск, ул. 50 лет Октября, 94

Телефон: +7(4712) 22-26-46, REandM@rambler.ru